Приложение

к постановлению администрации МР

«Вилюйский улус (район)»

от «13» июля 2017 № 284

# Положение об организации библиотечного обслуживания населения

# муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия)

#

# I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в целях реализации полномочий муниципального района в области культуры по организации библиотечного обслуживания населения Вилюйского улуса и является правовой базой организации библиотечного обслуживания населения в Вилюйском улусе (далее муниципальный район) и устанавливает основные принципы и нормы деятельности библиотек, гарантирующие права человека на свободный доступ к информации, знаниям, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, научную и образовательную деятельность.

1.2. Действие настоящего положения распространяется на библиотеки муниципального района, финансируемые за счет средств бюджета муниципального района и являющихся публичными общедоступными некоммерческими организациями, предоставляющие услуги библиотечного обслуживания всем гражданам независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений и отношения к религии.

Библиотека - информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающие организованным фондом документов и предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам.

Общедоступная библиотека - библиотека, бесплатно предоставляющая возможность пользования ее фондом всем категориям читателей-пользователей.

Пользователь библиотеки - физическое или юридическое лицо, пользующееся услугами библиотеки.

Библиотечный фонд - совокупность документов различного назначения и статуса, организационно и функционально связанных между собой, подлежащих учету, комплектованию, хранению и использованию в целях библиотечного обслуживания населения.

Книжные памятники - рукописные книги или печатные издания, которые обладают выдающейся духовной, материальной ценностью, имеют особое историческое, научное, культурное значение и в отношении которых установлен особый режим учета, хранения и использования.

1.3. Основные виды библиотек:

- общедоступная библиотека

- детская библиотека

1.4. Финансирование библиотек производится соответственно за счет:

- Деятельность библиотек, в том числе реализация целевых программ в области библиотечного обслуживания населения муниципального района, финансируется из бюджета муниципального района.

- Средства, полученные за оказание дополнительных платных услуг, проведение работ и мероприятий по договорам, добровольные взносы граждан, организаций в установленном порядке, зачисляются в бюджет муниципального района.

1.5. Настоящее положение разработано на основе:

- Гражданским кодексом РФ

- Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ;

 - Федерального закона "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" от 9 октября 1992 г. N 3612-I;

- Федерального закона "О библиотечном деле" N 78-Ф3 от 29.12.1994 г.;

- Закон Республики Саха (Якутия) "О библиотечном деле" З N27-I от 21.07.1994 г

- других нормативно-правовых документов.

II. ПРАВА ГРАЖДАН

В СФЕРЕ БИБЛИОТЕЧНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

**2.1 Право на библиотечное обслуживание**

2.1.1 Каждый гражданин, независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений и вероисповедания имеет право на библиотечное обслуживание.

2.1.2 Право граждан на библиотечное обслуживание обеспечивается:

а) созданием сети общедоступных муниципальных библиотек, бесплатно предоставляющих основные виды библиотечного обслуживания (минимальные нормативы сети общедоступных библиотек утверждаются Правительством Республики Саха (Якутия);

в) путем предоставления доступа к федеральной государственной информационной системе "Национальная электронная библиотека" (далее - Национальная электронная библиотека) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 29 декабря 1994 года N 78-ФЗ "О библиотечном деле".

2.1.3 Права граждан на библиотечное обслуживание приоритетны по отношению к правам государства, его органов, политических партий, движений и объединений.

**2.2 Права пользователей**

2.2.1 Все пользователи библиотек (физические и юридические лица) имеют право доступа в библиотеки и свободного выбора вида библиотеки в соответствии со своими потребностями и интересами.

2.2.2. Порядок доступа к фондам библиотек, перечень основных услуг и условия их предоставления библиотеками устанавливаются в соответствии с уставами библиотек или локальными нормативными актами организаций, структурными подразделениями которых являются библиотеки, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне и законодательством об обеспечении сохранности культурного достояния народов Российской Федерации.

2.2.3. В общедоступных библиотеках граждане имеют право:

а) стать пользователями библиотеки по предъявлению документа, удостоверяющего их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 14 лет - документов, удостоверяющих личность их законных представителей;

б) бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов, в том числе в электронной форме. Предоставление указанной информации в электронной форме осуществляется посредством обеспечения доступа к справочно-поисковому аппарату и базам данных библиотек;

в) бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации;

г) получать для временного пользования любой документ из ее фондов бесплатно или его копию за установленную плату;

д) пользоваться услугами межбиблиотечного абонемента;

е) пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определен правилами пользования библиотекой;

ж) обжаловать в административном и судебном порядке действия библиотеки и ее персонала, ущемляющие его права.

2.2.4 Пользователи имеют право получать документы на любом языке в зависимости от вида библиотек, их месторасположения и статуса.

2.2.5 Условия доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания обеспечиваются в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов. Слепые, слабовидящие имеют право на библиотечное обслуживание и получение экземпляров документов в специальных доступных форматах на различных носителях информации. Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов.

2.2.6 Лица, которые не могут посещать библиотеку по месту жительства в силу преклонного возраста и других причин, имеют право на внестационарные формы обслуживания.

2.2.7 Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, детских библиотеках.

2.2.8 Пользователи библиотек имеют право бесплатно получать доступ к оцифрованным изданиям, хранящимся в библиотеках, в том числе к фонду редких книг, с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации об авторских и смежных правах.

**2.3 Обязанности пользователей**

2.3.1 Пользователи библиотек обязаны соблюдать Правила пользования библиотекой

2.3.2 Пользователи, нарушившие эти Правила и причинившие библиотеке ущерб, компенсируют ущерб в формах и размерах, установленных Правилами пользования библиотекой, а в случаях, предусмотренных законодательством, несут административную, гражданско-правовую (материальную) или уголовную ответственность.

**2.4. Право на библиотечную деятельность**

2.4.1 Любое физическое или юридическое лицо имеет право на создание библиотеки на территории Вилюйского улуса (района) в соответствии с действующим законодательством.

Граждане имеют право принимать участие в организации и управлении библиотеками через попечительство, читательские советы или иные объединения читателей. Эти объединения становятся правомочными с момента утверждения положений о них и списочного состава руководителем библиотеки.

2.4.2 Работники библиотек имеют право на объединение в общественно-профессиональные движения, общества, ассоциации в целях содействия развитию библиотечного дела, профессиональной консолидации и социальной защищенности.

III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ БИБЛИОТЕК

**3.1 Статус библиотек**

3.1.1 Централизованная библиотечная система получает статус юридического лица с момента регистрации в порядке, установленном действующим законодательством.

3.1.2. Библиотеки, объединенные на добровольной основе в централизованные системы или в другие формы объединений, с согласия учредителя могут делегировать свои полномочия полностью или частично объединению, которое становится в таком случае юридическим лицом, представляющим их интересы.

**3.2 Права библиотек**

3.2.1 Библиотеки имеют право:

а) самостоятельно определять содержание, направление и формы своей профессиональной деятельности в соответствии с целями и задачами, зафиксированными в уставе; устанавливать структуру библиотеки, штаты, формы и систему оплаты труда работников библиотеки в пределах имеющихся средств и в соответствии с действующим законодательством;

б) осуществлять хозяйственную деятельность для расширения перечня услуг и социально-творческого развития библиотек, при условии, что это не противоречит уставной деятельности;

в) участвовать на конкурсной или иных основах в федеральных, региональных, республиканских, улусных программах развития культуры, библиотечного дела и других;

г) осуществлять сотрудничество с другими библиотеками и учреждениями;

д) самостоятельно определять источники приобретения и получения документов;

е) изымать и реализовывать документы из своих фондов в соответствии с порядком исключения документов, согласованным с учредителем в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. При этом библиотеки независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности не имеют права списывать и реализовывать документы, отнесенные к книжным памятникам;

ж) устанавливать ограничения на копирование, экспонирование и выдачу книжных памятников и иных документов, предназначенных для постоянного хранения, в соответствии с правилами пользования библиотеками;

з) осуществлять информационную, культурную, просветительскую, научную, образовательную деятельность в соответствии с законодательством, со своим уставом или с локальными нормативными актами организаций, структурными подразделениями которых являются библиотеки;

и) совершать иные действия, не противоречащие действующему законодательству.

**3.3 Обязанности библиотек**

3.3.1 В своей деятельности библиотеки обеспечивают реализацию прав пользователей, установленных настоящим положением.

3.3.2 Библиотеки обслуживают пользователей в соответствии со своими уставами и правилами пользования.

3.3.3 Не допускается государственная или иная цензура, ограничивающая право пользователей на свободный доступ к документам, хранящимся в библиотеке, использование сведений о пользователях и их интересов в иных целях, кроме научных и библиотечно-производственных.

3.3.4 Библиотеки в своей деятельности соблюдают нейтралитет в отношении политических партий и общественных движений, руководствуются принципами гуманизма, политического и идеологического плюрализма.

3.3.5. Библиотеки имеющие в своих фондах документы, которые являются памятниками истории и культуры, обеспечивают их сохранность и несут ответственность за их использование, отражение и регистрацию как части культурного и национального достояния народов Республики Саха (Якутия).

3.3.6 Библиотеки обязаны отчитываться перед учредителем и органами государственной статистики.

3.3.7 Библиотеки, имеющие в своих фондах книжные памятники, обеспечивают их сохранность и несут ответственность за своевременное представление сведений о них для регистрации в реестре книжных памятников.

IV. РАЗДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ В ОБЛАСТИ

БИБЛИОТЕЧНОГО ДЕЛА

**4****.1 Полномочия органов местного самоуправления в области библиотечного дела**

К ведению органов местного самоуправления в области библиотечного дела относятся:

а) организация библиотечного обслуживания населения на уровне установленных в Республике Саха (Якутия) нормативов;

б) обеспечение исполнения законодательства о библиотечном деле в пределах своих полномочий;

в) установление для библиотек обеспечивающих их деятельность, льгот по уплате налогов и других платежей в местный бюджет в соответствии с федеральным законодательством;

г) финансирование комплектования и обеспечения сохранности фондов муниципальных библиотек;

д) реализация прав граждан на библиотечное обслуживание;

 е) обеспечение условий доступности для инвалидов муниципальных библиотек.

4.2 Полномочия учредителя

4.2.1 Учредитель финансирует деятельность библиотеки и осуществляет контроль за ней в соответствии с требованиями, назначает на должность руководителя библиотеки.

4.2.2 Учредитель не вправе вмешиваться в творческую деятельность библиотеки, за исключением случаев, предусмотренных в ее уставе.

 V. БИБЛИОТЕЧНЫЕ ФОНДЫ

**5.1 Комплектование библиотечных фондов**

5.1.1 Библиотеки свободны в выборе источников приобретения документов, исключая обязательный экземпляр документов.

5.1.2 Комплектование библиотечных фондов осуществляется:

а) на основе получения обязательных экземпляров в порядке, установленном законодательством;

б) путем покупки за наличный и безналичный расчеты;

в) в форме книгообмена;

г) путем дарственных пожертвований и безвозмездной передачи.

**5.2 Учет, хранение и отчуждение фондов библиотек**

5.2.1 Учет, хранение и отчуждение документов, находящихся в фондах библиотек, осуществляются в соответствии с законодательством, другими нормативными актами.

5.2.2 Учредитель обязан предоставить помещение, соответствующее режиму сохранности фондов библиотек.

5.23 Продажа или иное отчуждение фонда осуществляется библиотекой в порядке, согласованном с учредителем.

 VI. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ СОХРАНЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

НАЦИОНАЛЬНОГО КУЛЬТУРНОГО ДОСТОЯНИЯ НАРОДОВ

РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ

Библиотечные фонды как национальное культурное достояние народов Республики Саха (Якутия)

6.1. Библиотечные фонды, комплектуемые на основе местного обязательного бесплатного экземпляра документов, а также содержащие коллекции национального значения, объявляются национальным культурным достоянием народов Республики Саха (Якутия).

6.2 Комплектование библиотечных фондов, отнесенных к национальному культурному достоянию народов Республики Саха (Якутия), осуществляется в соответствии с требованиями к данным коллекциям - как полное, исчерпывающее, с приоритетным правом получения 3 (трех) бесплатных местных обязательных экземпляров.

6.3 Приобретение отдельных коллекций, изданий и документов для пополнения библиотечных фондов, отнесенных к национальному культурному достоянию, финансируется независимо от форм собственности за счет средств учредителя, государственных программ, иных источников и поступлений, не запрещенных законодательством.

6.4. Ликвидация библиотек, фонды которых зарегистрированы в качестве национального культурного достояния народов Республики Саха (Якутия) может производиться собственником только с согласия органа, ведущего Перечень национального культурного достояния народов Республики Саха (Якутия) с обеспечением последующей сохранности и использования указанных фондов.

 VII. КООРДИНАЦИЯ И КООПЕРАЦИЯ В БИБЛИОТЕЧНОМ ДЕЛЕ

**7.1. Межпоселенческая библиотеки**

7.1.1 Органы местного самоуправления муниципального района могут присваивать ведущей межпоселенческой библиотеке статус центральной библиотеки.

7.1.2. Центральная библиотека в пределах обслуживаемой территории обязана формировать, хранить и предоставлять пользователям библиотеки наиболее полное универсальное собрание документов, организовывать взаимоиспользование библиотечных ресурсов, в том числе осуществлять функции межбиблиотечного абонемента и обеспечивать ведение сводного каталога, оказывать методическую помощь библиотекам.

**7.2. Взаимодействие библиотек с органами научно-технической информации и архивами**

7.2.1 Библиотека является составной частью информационной системы республики. В целях обеспечения рационального использования информационных ресурсов библиотеки взаимодействуют с органами научно-технической информации, архивами, базами данных разных уровней.

7.2.2 Содержание и характер этих взаимодействий определяются действующим законодательством, государственными и другими целевыми программами, а также заключенными договорами.

VIII. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

**8.1 Порядок создания библиотек**

8.1.1 Библиотека считается учрежденной и приобретает права юридического лица со дня ее регистрации.

8.1.2 Отказ в регистрации может быть обжалован в судебном порядке.

8.1.3 Учредитель библиотеки утверждает ее устав, принимает на себя обязательства по финансированию и обеспечивает ресурсы, необходимые для осуществления ее уставной деятельности. В уставе библиотеки должны быть закреплены ее юридический статус, источники постоянного финансирования, основные задачи деятельности, условия доступности, порядок имущественных взаимоотношений библиотеки и учредителя, порядок управления библиотекой.

**8.2 Реорганизация и ликвидация библиотек**

8.2.1 Прекращение деятельности библиотеки осуществляется в виде ее ликвидации или реорганизации (выделение, разделение, слияние, присоединение, преобразование в иную организационно-правовую форму) по решению собственника, учредителя, а также по другим основаниям в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

8.2.2 Ликвидация библиотек не может быть осуществлена без согласия трудового коллектива.

8.2.3 Решение о реорганизации или ликвидации муниципальной библиотеки, расположенной в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.

8.2.4 При ликвидации или реорганизации библиотеки создается ликвидационная комиссия из представителей учредителя, общественности, профобъединений и трудового коллектива библиотеки. В местной печати публикуется уведомление о принятом решении не позднее чем за два месяца до намеченного срока ликвидации или реорганизации.

8.2.5 При ликвидации библиотеки преимущественным правом приобретения ее библиотечного фонда и имущества пользуются органы местного самоуправления и библиотеки соответствующего профиля.

8.2.6 Реорганизация библиотек может происходить как по инициативе учредителя, так и трудового коллектива библиотек при условии согласия сторон.

**8.3 Финансовые ресурсы библиотеки**

8.3.1 Совокупные финансовые ресурсы библиотек формируются за счет средств учредителя, государственных целевых средств и иных поступлений.

**8.4 Фонды развития библиотек**

8.4.1 В целях содействия материальному обеспечению деятельности библиотек могут создаваться негосударственные фонды развития библиотек. Источником их формирования являются взносы учредителей, поступления и благотворительные взносы юридических и физических лиц, доходы от коммерческих мероприятий и другие источники.

8.4.2 Средства указанных фондов распределяются на дополнительное финансирование деятельности центральной библиотеки, поддержку координации и кооперации в области библиотечного обслуживания; на финансирование иных мероприятий в порядке, предусмотренном положениями об этих фондах, утвержденными органами государственной власти Республики Саха (Якутия).

IX. ПРАВА БИБЛИОТЕЧНЫХ РАБОТНИКОВ,

ОПЛАТА ТРУДА И ЛЬГОТЫ

**9.1 Права библиотечных работников**

9.1.1 Права и обязанности работников библиотек регулируются трудовым договором в соответствии с действующим законодательством.

9.1.2 В целях защиты социальных и профессиональных прав и интересов, содействия развитию библиотечного дела, работники библиотек имеют право созывать съезды библиотечных работников, объединяться в профессиональные организации.

9.1.3 Работники библиотек, независимо от формы собственности и порядка их учреждения, пользуются равными правами в сфере трудовых отношений, в области социального страхования и обеспечения.

**9.2 Оплата труда и льготы**

9.2.1 Заработная плата работнику библиотеки выплачивается за выполнение им функциональных обязанностей и работ, предусмотренных трудовым договором или контрактом. Выполнение работником других работ и обязанностей оплачивается по дополнительному соглашению, кроме случаев, предусмотренных законодательством.

9.2.2 Библиотечным работникам устанавливаются надбавки за непрерывный стаж работы в библиотеке. Порядок выплаты и размеры надбавок определяются Правительством Республики Саха (Якутия).

9.2.3 Библиотеки в пределах имеющихся у них средств на оплату труда самостоятельно определяют форму и систему оплаты труда, размеры доплат и надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера.